

Informe Trimestral

1. INFORMACIÓN GENERAL

Título completo	Iniciativa Spotlight
No. de proyecto	00111600
Agencia de ejecución	PNUD México
Presupuesto total	USD \$741,447
Presupuesto disponible para el año	USD \$319,704.91
Duración del proyecto	Del 29/05/2019 al 31/12/2021
Resultado de CPD	Del CPD para la Iniciativa Spotlight en México <ul style="list-style-type: none"> • RESULTADO 2: Fortalecimiento Institucional • RESULTADO 1: Marcos legislativo y político Del CPD para el PNUD México (2014-2019) <ul style="list-style-type: none"> • OUTPUT 38.1
<p>Breve descripción del proyecto:</p> <p>El 27 de septiembre de 2018, la ONU y la Unión Europea lanzaron en alianza a nivel global la Iniciativa Spotlight para Eliminar la Violencia contra las Mujeres y las Niñas. Dicha alianza impulsa la asunción de compromisos políticos al más alto nivel y contribuye a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y, en particular, a la del Objetivo 5 relativo a la igualdad de género. La Iniciativa Spotlight realizará inversiones específicas a gran escala en Asia, África, América Latina, el Pacífico y el Caribe, y se centra en todas las formas de violencia contra las mujeres y las niñas que existen y potencian la desigualdad entre los géneros, prestando especial atención a la violencia doméstica; la violencia sexual y por razón de género; las prácticas tradicionales nocivas; la trata de personas y la explotación sexual y económica (laboral).</p> <p>En México, la Iniciativa Spotlight busca abordar la problemática del feminicidio de una forma holística, poniendo especial énfasis en el fortalecimiento de las estrategias de prevención que logren disminuir los márgenes de riesgo para las mujeres y las niñas, modificar las estructuras sociales patriarcales, fortalecer la igualdad entre hombres y mujeres, y reducir la impunidad. Para alcanzar una transformación adecuada y sostenible en la disminución de la violencia feminicida, la Iniciativa Spotlight busca: (a) la existencia y aplicación de leyes no discriminatorias y sanciones adecuadas, las cuales son monitoreadas y evaluadas por (b) instituciones con personal capacitado y mecanismos para una coordinación funcional con otras instituciones, junto con (c) otros tomadores de decisión que cambian estereotipos y roles de género, y que previenen efectivamente la violencia, por medio de (d) servicios de calidad y (e) información pública de calidad, junto con (f) una sociedad civil autónoma y profesional.</p> <p>El proyecto se implementará acorde a seis áreas de resultados:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Resultado 1. El país cuenta con un marco jurídico y de políticas públicas vigentes, acordes a los estándares internacionales de derechos humanos y sobre todas las formas de violencia contra las mujeres y niñas que son puestos en marcha, a través de programas nacionales y estatales. 	

- Resultado 2. Los sistemas e instituciones nacionales y subnacionales planifican, financian y ofrecen programas que previenen, atienden, sancionan y reparan la violencia contra las mujeres y niñas, e incluyen a otros sectores.
- Resultado 3. Las normas, actitudes y comportamientos sociales igualitarios al género cambian a nivel comunitario e individual para prevenir la violencia contra las mujeres y niñas.
- Resultado 4. Las mujeres y niñas que experimentan violencia utilizan servicios esenciales disponibles, accesibles y de calidad, que incluyen la recuperación de la violencia a largo plazo.
- Resultado 5. Los datos de calidad, desglosados y comparables a nivel mundial sobre las diferentes formas de violencia contra las mujeres y niñas son recopilados, analizados y utilizados en conformidad con los estándares internacionales para generar un impacto en las leyes, políticas públicas y programas.
- Resultado 6. Los grupos de derechos de las mujeres, los movimientos sociales autónomos y las organizaciones relevantes de la sociedad civil, incluidos los que representan a niñas, niños, adolescentes y jóvenes y grupos que enfrentan formas interseccionales de discriminación, influyen y avanzan de manera más efectiva la eliminación de la violencia contra las mujeres y niñas.

Es importante mencionar que, de los resultados arriba mencionados, el trabajo sustantivo que desempeña el equipo técnico de la Iniciativa al interior del PNUD se encuentra enmarcado en la implementación el Pilar 2, correspondiente a fortalecimiento institucional, a pesar de que esta agencia cuenta con participación administrativa y logística dentro del Pilar 1, relacionado con marco normativo y políticas públicas.

Los municipios seleccionados para la implementación de la Iniciativa Spotlight son: 1. Ciudad Juárez; Chihuahua. 2. Chihuahua, Chihuahua. 3. Ecatepec de Morelos, Estado de México. 4. Naucalpan de Juárez, Estado de México. 5. Chilpancingo de los Bravo, Guerrero.

2. DESEMPEÑO DE PROYECTO

Resultado/Actividad 2: Los sistemas e instituciones nacionales y subnacionales planifican, financian y ofrecen programas basados en evidencia que previenen y responden a la VCMN, e incluyen a otros sectores.

Objetivo: Fortalecer las capacidades institucionales en los estados de Chihuahua, Guerrero y Estado de México para prevenir, atender, sancionar y reparar la violencia contra las mujeres y las niñas, a través de la incorporación de buenas prácticas, en línea con los estándares internacionales y desde una perspectiva de género, un enfoque de derechos humanos y una mirada interseccional.

Breve descripción de la meta anual

La Iniciativa Spotlight PNUD espera, a través de las actividades incluidas en el plan de trabajo, fortalecer las capacidades de las instituciones vinculadas con la prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia contra las mujeres y las niñas en las entidades y municipios en donde se implementa la Iniciativa, que deriven en la mejora de los servicios de respuesta, atención y seguimiento de la VCMN.

Las actividades por implementar desde el PNUD durante la duración de la Iniciativa están orientadas hacia el cumplimiento de varias metas específicas, entre las cuales figuran:

- Fortalecimiento de las capacidades del funcionariado público vinculado a las instituciones encargadas de la prevención, atención, sanción y reparación de la VCMN.
- Fortalecimiento y mejora los mecanismos para la coordinación de las instituciones responsables de prevenir, atender, sancionar y reparar la VCMN en las entidades en donde se implementará la Iniciativa Spotlight en México.

Fortalecimiento y mejora de los mecanismos actuales para la distribución y reporte de los presupuestos vinculados a la prevención, atención, sanción y reparación de la VCMN.

La implementación programática y operativa de la Primera Fase de Spotlight encomendada al PNUD cerró exitosamente durante el 3Q del 2021 y durante el mes de octubre de 2021 de acuerdo a las obligaciones que se habían establecido desde el Secretariado para cerrar Fase I y terminar exitosamente negociaciones de Fase II. La Coordinación del proyecto de Spotlight en PNUD concluyó todos los requerimientos puesto que no contábamos aún con la transferencia de los fondos para Fase II y su contrato estaba por expirar.

En este sentido, lo que quedó por realizar durante el 4Q de 2021 (tras la salida de la Coordinadora del proyecto), fue dar seguimiento a la aprobación de Fase II y del Plan de trabajo que se gestionó previo a la salida de la Coordinadora. De igual forma, fue la espera de la transferencia de los fondos para fase II y adelantar lo más posible las gestiones para la recontractación del personal técnico.

3. RIESGOS

Descripción	Resultados/ actividades afectadas	Descripción breve de las medidas tomadas	Fecha	Grado del riesgo
Tensiones generadas con contrapartes (donante) debido a las dificultades de comunicación y las dificultades de gestión de la CT. Problemáticas para cerrar espacios de discusión del YA aprobado AWP2022 por contrapartes DEU.	Todas las actividades	El campo de acción desde las agencias en este sentido es limitado. Se ha ejercido presión desde los equipos técnicos y las representaciones de algunas agencias, pero las peticiones no han sido escuchadas.	En proceso	Alto
Los grupos de referencia de la sociedad civil se han pronunciado inconformes con el esquema de comunicación y con la falta de información que tienen sobre su rol dentro de la Iniciativa	Grupos de trabajo	Al igual que en el rubro anterior, el campo de acción como agencias es limitado. Se han generado propuestas y peticiones para atender esta problemática con la CT. El plan de trabajo generado por las colegas se encuentra en etapa de revisión.	En proceso	Medio
Dificultades para aprobación por parte del Secretariado y donante del AWP 2022 y la transferencia de fondos para Fase II.	Todas las actividades	Los espacios de revisión se convirtieron en círculos interminables, lo cual no permitió avanzar más rápido en el envío del documento "final" de AWP 2022 de la Fase II de la IS al Secretariado y donante. Lo anterior genera retrasos críticos en materia de recepción de fondos, pérdida de personal, proyección de implementación, etc.	En proceso	Alto

4. PROBLEMAS/ASPECTOS RELEVANTES

Descripción	Descripción breve de las medidas tomadas	Fecha inicio-fin	Crítico (Sí o No)
			<input type="checkbox"/>

Dificultad para aprobación de Fase II y transferencia de recursos a Agencias	<p>Después de interminables rondas de negociaciones y a través del establecimiento de canales de comunicación específicos por productos o componentes con las contrapartes necesarias, se generó la versión del Plan de Trabajo para ser enviada al Secretariado y al donante para su aprobación. Este espacio también llevó más tiempo del que se planteaba originalmente, ya que el Secretariado tuvo problemáticas para convocar al Steering Committee que forzosamente debe revisar este documento como lo plantea la gobernanza de la Iniciativa. Se generaron llamadas y correos de seguimiento por parte de la CT interina para empujar por la aprobación. Una vez que se contó con esta aprobación, se estuvo empujando para que los recursos bajaran a las agencias y se pudiera recontratar al personal perdido y comenzar con la implementación.</p>	01/06/2021 a 16/02/2022	Sí <input checked="" type="checkbox"/> No
Equipos técnicos mermados por falta de recursos monetarios. Cambio de personal técnico.	<p>Dada la falta de recursos de fase ii depositados a las agencias, así como la falta de recursos internos de algunas agencias (como fue el caso del PNUD) para poder solventar la nómina de sus equipos, varias personas se quedaron sin contrato y otras abandonaron el proyecto. Se empujó desde la CT interina en comunicación con el Secretariado para contar con los recursos y la aprobación de la segunda fase. Se perdió continuidad de varios procesos y pasos específicos, mismos que serán retomados cuando el equipo vuelva a conformarse en 2022. En el caso específico del PNUD, se integró al sistema de "roster" a la Coordinadora con la intención de generar una contratación más rápida y evitar tener que lanzar una convocatoria abierta para el puesto.</p>	10/2021 a 03/2022	Sí <input checked="" type="checkbox"/> No
Dificultades en la comunicación con contrapartes gubernamentales	<p>Se llevaron a cabo múltiples procesos de sensibilización, cabildeo y atención a solicitudes/comentarios para lograr la aprobación del AWP. Se llevaron a cabo las sesiones de consultas para incluir a cada actor en la toma de decisión de las líneas estratégicas que deben/pueden ser atendidas desde Spotlight en una posible Fase II. Aún con todos los esfuerzos que se realizan desde el equipo técnico, al no haber claridad sobre las atribuciones de cada uno de los actores, es</p>	29/05/2019 a la fecha	Sí <input checked="" type="checkbox"/> No

	difícil conseguir canales de comunicación y de atención que permitan fluidez en el trabajo y consenso en las decisiones.		
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

5. LECCIONES APRENDIDAS

¿Hay lecciones que pueden beneficiar el diseño o implementación de otros proyectos?
<ul style="list-style-type: none"> • La construcción de relaciones positivas con las contrapartes gubernamentales y de la sociedad civil constituye un aspecto medular para la implementación de la Iniciativa. • El escenario político es un aspecto importante a considerar para la implementación de la Iniciativa. • Los canales de comunicación claros y coordinados, a través de los cuales se comparta información pertinente y veraz con respecto al proyecto y su implementación son claves para evitar conflictos con contrapartes. • Al ser esta Iniciativa una nueva forma de trabajo en la que se debemos coordinarnos con 5 agencias (además del PNUD) y una Coordinación Técnica, es vital establecer los canales o vías de comando, así como generar una comunicación efectiva y recurrente entre todas las personas que forman parte del equipo Spotlight a nivel de país. La claridad en los roles de cada persona que integra a la Iniciativa a nivel de país ha sido una necesidad imperante para el buen funcionamiento de la misma. • El diálogo y cabildeo político con la contraparte y el Secretariado en un programa Inter agencia LT es crítico para mantener una comunicación abierta y eficaz que permita a las agencias trabajar de manera eficiente y resaltar las labores que se llevan a cabo en las actividades de implementación. • Existe una necesidad crítica de abordar la gobernanza y estructura de Spotlight para evitar problemáticas en fase II. • Es importante realizar una diferenciación de las capacidades (monetarias y de temporalidad) de la Iniciativa en una posible Fase II para la generación de resultados de impacto y medibles desde los criterios de la matriz de indicadores globales, en el cruce con las “prioridades” del gobierno federal. • Para la segunda fase, la estrategia debe ser revisada de manera interna para evitar repetir todos los espacios de riesgos/problemáticas a las que nos enfrentamos en Fase I.

6. DESEMPEÑO FINANCIERO TRIMESTRAL

7. Gasto del trimestre		
Aprobado	USD \$ 741,447.00	10.06% del presupuesto total del programa (USD \$6,300,000.00)
Ejecutado	USD \$ 717,849.63	96.82% del presupuesto otorgado
Comprometido a gastar en el trimestre siguiente	USD \$ 23,597.37	3.18% del presupuesto otorgado para la Primer Fase. * Este monto representa lo que OCR y UNW no pudieron ejecutar a diciembre de 2021 como estaba establecido. Es importante destacar que el 100% de los recursos operativos y programáticos asignados a PNUD fueron ejecutados al 15 de diciembre de 2021. ** Este remanente será ejecutado

		en 2022.
Total del Gasto (Acumulado al Trimestre)	USD \$ 93,806.7	12.62% del presupuesto otorgado
Planeación		
Revisión presupuestal en proceso	Sí	No
		Objetivo de la revisión (descripción breve) En espera de la recepción de recursos monetarios para la implementación de la segunda fase de Spotlight, se deberá generar una revisión sencilla de la entrada de dinero para asegurarse que cada rubro cuenta con los montos necesarios.

Elaborado por: Gabriela Murguía Favela

